



تنمية قدرات المرأة في تنفيذ خطة التنمية المستدامة ٢٠٣٠

سارة عبد السلام عبد الكريم
مترجم
قسم سياسات تمكين المرأة

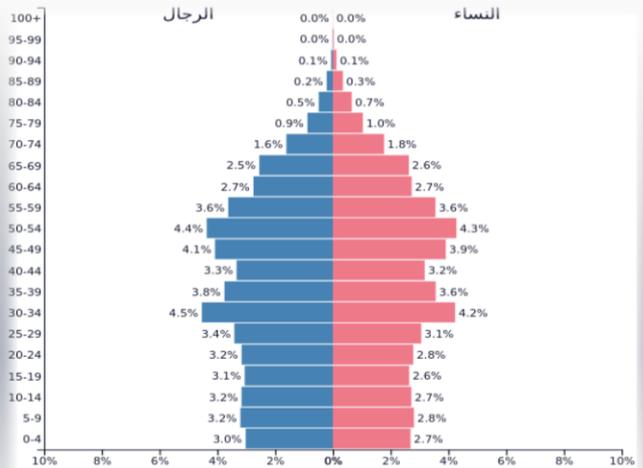
رغدة زياد طارق
احصائي اقدم
قسم سياسات تمكين المرأة

المرأة في الصين

في أغسطس ١٩٩٥ ، أعدت الحكومة الصينية أول خطة عمل وطنية تشمل برنامجا لتنمية قدرات المرأة الصينية للفترة (١٩٩٥-٢٠٠٠) ، تهدف الخطة الى تعزيز المساواة بين الجنسين وتنمية قدرات المرأة بطريقة شاملة.

حدد البرنامج الأهداف الرئيسية لتنمية المرأة الصينية خلال فترة الخطة الخمسية والاستراتيجيات والوسائل الضرورية لتحقيق هذه الأهداف.

علما ان هناك أكثر من ٦٨٨ مليون امرأة في الصين يمثلن قوة أساسية في بناء ومشاركة حياة أفضل وتطوير دولة حديثة بطريقة شاملة.



الصين - 2021
التعداد السكاني: 1,444,216,102

المبدأ التوجيهي

السياسة الوطنية الأساسية للمساواة بين الجنسين

التركيز على تنمية المرأة من أجل الارتقاء المستمر بآلية تعزيز المساواة بين الجنسين والتنمية الشاملة للمرأة، وإفساح المجال كاملاً لدور المرأة الهام في بناء دولة حديثة بطريقة شاملة والعمل على ضمان تمتع المرأة بالممارسات المتساوية للحقوق الديمقراطية بموجب القانون، والمشاركة المتساوية في التنمية الاجتماعية والاقتصادية ، والوصول المتكافئ إلى ثمار الإصلاح والتنمية .

٣

المبادئ
الأساسية

للسياسة الوطنية

السياسة الوطنية للمساواة بين الجنسين

تعتمد ٨ مجالات للتنمية ذات الأولوية و ٧٥ هدفا محددًا و ٩٣ استراتيجية
وكالاتي:



الأهداف الرئيسية للمرأة والصحة

١ تتمتع المرأة بخدمات صحية جيدة ورفع متوسط حياتها ورفع متوسط العمر المتوقع الصحي لها

٢ خفض معدل وفيات المولودين والمولودين وتضييق الفجوة بين المناطق الحضرية والريفية

٣ وعي أكبر بالوقاية من سرطان الرحم وسرطان الثدي وعلاجهما، واستمرار تعزيز القدرة على الوقاية والمعالجة المتكاملة لسرطان الرحم والثدي

٤ نظام سليم نسبياً للقوانين والسياسات المتعلقة بصحة اللام والطفل. وتأسيس شبكة من خدمات صحة اللام والطفل تغطي المناطق الحضرية والريفية على حد سواء.

٥ تضمن الدولة تمتع المرأة بخدمات الصحة الإنجابية الجيدة طوال دورة حياتها، وتوفير الرعاية الصحية للراهنين والشيوخة وتنفيذ سياسة الخدمات التقنية المجانية لتنظيم الأسرة.

الأهداف الرئيسية للمرأة والتعليم

١ تسلط الصين الضوء على أهمية التعليم المبكر للأطفال وتوفير الرعاية الصحية لهم وفرض التعليم الإلزامي سواء كانوا في المدينة أو الريف

١

٢ توفير مركز للعناية بالبصر، وبرنامج غذائي صحي للأطفال للتقليل من السمنة

٢

٣ تعزيز المساواة بين الجنسين في التعليم لضمان المساواة في الحقوق وتنفيذ التعليم الإلزامي

٣

٤ إنشاء مدارس مهنية مخصصة لطلاب الأقليات العرقية في المناطق النائية المنكوبة بالفقر لضمان حصول الفتيات على فرص متساوية في التعليم

٤

٥ توفير الاهتمام والرعاية للأطفال من ذوي الاحتياجات الخاصة

٥

الأهداف الرئيسية للمرأة والاقتصاد

- ضمان حقوق المرأة والقضاء على التمييز بين الجنسين
- فرص المشاركة المتساوية في التنمية الاقتصادية
- تعزيز العمالة المتساوية
- تحسين هيكل التوظيف للمرأة بحيث يُكفل للمرأة أجراً عادلاً مقابل عملها
- ضمان حقوق ومصالح متساوية للمرأة الريفية في الإدارة التعاقدية للأراضي الريفية ، واستخدام المساكن الريفية ، وتوزيع الأرباح ، وحياسة الأراضي

تشجيع المرأة وعملها في تعزيز
التنمية الاقتصادية عالية الجودة

تعزيز نتائج القضاء على الفقر وتوسيع نطاقها وتعزيز قدرة التنمية
المستدامة. مجموعات النساء الريفيات ذوات الدخل المنخفض.

الأهداف الرئيسية لمشاركة المرأة في صنع القرار

- وضعت الصين ونفذت تدابير استباقية لتعزيز مشاركة المرأة في صنع القرار والإدارة ، والتي بدورها ساعدت على :
- زيادة عدد ونسبة النساء في صنع القرار والمناصب الإدارية.
 - تتضمن قواعد التنفيذ التفصيلية لقانون حماية حقوق ومصالح المرأة .

تحسين القوانين والسياسات

التي تعزز مشاركة المرأة في صنع القرار والإدارة

الأهداف الرئيسية للمرأة والضمان الاجتماعي

حقوق ومصالح متساوية في الضمان الاجتماعي تتمتع بها المرأة

المساواة في
الحصول على
خدمات رعاية
الشيخوخة الأساسية

التركيز على النساء
المسنات والمعاقات
للتمتع بمزايا أفضل

تحسين أنظمة
المساعدة الاجتماعية
المتدرجة ، و ضمان
سبل عيش النساء
اللاتي يواجهن
صعوبات بشكل
أساسي

تحسين
أنظمة
التأمين ضد
البطالة
وأنظمة
التأمين ضد
إصابات
العمل

الأهداف الرئيسية للمرأة وبناء الأسرة

لتعزيز المساواة بين الجنسين وتعزيز وظائف الأسرة ، وتحسين القدرة على تنمية الأسرة
يتطلب الآتي:

1 الدعوة لتقاسم الأعمال المنزلية بين الرجال والنساء ، من أجل تضيق الفجوة بين الجنسين في وقت الأسرة

2 الدعوة إلى بناء علاقات زوجية وأسرية متكافئة ومتناغمة ومتحضرة بين الجنسين ، مع تأثير أقل سلبية للخلافات الزوجية والأسرية على تنمية المرأة

3 منح التربية والقيم الأسرية دوراً كاملاً في الحوكمة الاجتماعية الشعبية

4 إنشاء نظام سياسة الأسرة وتحسينه

5 توسيع الخدمات العامة

الأهداف الرئيسية للمرأة والبيئة

لتعزيز المساواة بين الجنسين في جميع أنحاء المجتمع في الوكالات والمدارس والشركات والمجتمعات الحضرية والريفية والأسر ، من الضرورة بمكان تنفيذ الآتي:

● تهيئة بيئة اجتماعية وثقافية من خلال بناء بيئة طبيعية صحية وآمنة وتعزيز تقاليد أسرية متساوية ومتناغمة

● رفع وعي النساء بأهمية البيئة ، وتشجيعهن على ممارسة مفهوم التنمية الخضراء لبناء الحضارة البيئية

● تقليل مخاطر التلوث البيئي على صحة المرأة عن طريق تحسين جودة مياه الشرب المركزية في المناطق الحضرية والريفية.

المشاركة السياسية لضمان حقوق المرأة

المساواة بين الجنسين كسياسة وطنية أساسية في الصين. تولى أهمية كبيرة لتنمية وتقدم المرأة وتعتبر المساواة بين الجنسين سياسة وطنية أساسية لتعزيز التنمية الاجتماعية في الصين.

- الاهتمام ببناء نظام قانوني لحماية حقوق المرأة ومصالحها
- الزوج والزوجة شريكان يعيشان معا ويتمتعان بوضع متساو في الأسرة.
- للزوج والزوجة حرية اختيار المهنة ومزاولة العمل والمشاركة في الأنشطة الاجتماعية.
- للزوج والزوجة حقوق متساوية في الملكية والتصرف في ممتلكات الأسرة.
- قانون الزواج لجمهورية الصين الشعبية (١٩٥٠)
- "تتمتع المرأة بحقوق متساوية مع الرجل في الحياة السياسية والاقتصادية والثقافية والتعليمية والاجتماعية".
- تفعيل نظام كوتا لتمكين وضمان نسبة عالية لمشاركة المرأة في السياسة.
- تتحمل الحكومة المسؤولية الرئيسية عن ضمان الحقوق السياسية للمرأة عن طريق :-

المشاركة في صياغة وتنفيذ القوانين واللوائح لتعزيز مشاركة المرأة على نطاق واسع في الأنشطة الاجتماعية والسياسية

المشاركة في تحديد النسبة المناسبة للنساء المشاركات في إدارة ومناقشة شؤون الدولة ، وتحسين آليات إشراك المرأة.

أنشاء الاتحادات النسائية على جميع المستويات لصقل مواهب النساء على جميع المستويات .

الضمانات القانونية للمساواة بين الجنسين

وضعت الصين نظاما قانونيا لحماية حقوق المرأة ومصالحها وتعزيز المساواة بين الجنسين

- يستند النظام إلى الدستور ، اذ ينص قانون حماية حقوق ومصالح المرأة على أنها جوهره وتشمل مختلف قوانين وأنظمة الدولة المحددة واللوائح المحلية والقواعد الحكومية.
- تحسين القوانين واللوائح التي تحمي حقوق المرأة ومصالحها باستمرار. على مدى العقدين الماضيين ، تم سن ومراجعة أكثر من ٢٠ قانونا ولائحة ، بما في ذلك قانون الزواج ، وقانون السكان وتنظيم الأسرة ، وقانون النهوض بالعمالة ، وقانون التأمين الاجتماعي ، وقانون حماية الحقوق ومصالح المرأة ، واللوائح الخاصة بالحماية العمالية للموظفات.. تم إحراز تقدم كبير في التشريعات التي تتناول العنف ضد المرأة. قامت تسع وعشرون مقاطعة (بصياغة لوائح أو سياسات محلية لمنع العنف المنزلي وحظره).
- تم تكثيف إنفاذ القانون لحماية حقوق المرأة ومصالحها . اذ عززت الصين التفتيش على أرباب العمل والمنظمات لمتابعة أي انتهاكات محتملة، وحققت وتعاملت مع الجرائم التي تنتهك قانون حماية العمل والتعدي على الحقوق والمصالح المشروعة للموظفات ، وعززت المساواة بين الجنسين في التوظيف. كما أصدر مجلس الدولة خطة عمل الصين لمكافحة الاتجار بالبشر (٢٠١٣-٢٠٢٠) في عام ٢٠١٣ ، مما زاد من تحسين آلية التنسيق بين الإدارات. وتكافح أجهزة الأمن العام بحزم جرائم العنف ضد المرأة. ففي عام ٢٠١٣ ، تم الكشف عن ٢٥٨٥٢ حالة اغتصاب و ٤٥٣٧ حالة اختطاف واتجار بالنساء. كما عززت الصين التعاون القضائي الدولي ، ونفذت برامج التعاون الدولي ، وتعاملت بشدة مع العصابات العابرة في اختطاف النساء والأطفال والاتجار بهم.

متطلبات الرصد والتقييم لبرنامج تنمية قدرات المرأة الصينية

توحيد وتحسين نظام
مؤشرات رصد الإحصاءات
الجنسانية وتعزيز إضفاء
الطابع المؤسسي على رصد
إحصاءات النوع الاجتماعي
وإنشاء وتحسين قاعدة
بيانات الرصد الإحصائي
لتنمية المرأة على المستوى
الوطني والإقليمي والبلدي

المراقبة السنوية وتقييم
منتصف المدة والتقييم
النهائي لتنفيذ البرنامج. و
إدراج الأموال المطلوبة
لأعمال الرصد والتقييم في
الميزانية المالية

تحسين قدرة مستوى
المراقبة والتقييم

رصد إحصاءات النوع
الاجتماعي

تنظيم وقيادة اعمال
الرصد والتقييم

نظام الرصد والتقييم

توحيد قنوات جمع بيانات
المراقبة وطرق تقديمها
وتحسين جودة البيانات.
استخدام الإنترنت والبيانات.
الإثراء إحصاءات النوع
الاجتماعي. واستكشاف النوع
الطرف الثالث. لتحسين
المستوى العلمي والموحد
والمهني لأعمال الرصد والتقييم

تم إنشاء لجان العمل
الخاصة بالمرأة والطفل على
جميع المستويات
والمجموعات القيادية للرصد
والتقييم.

الآلية الوطنية الصينية لتعزيز وضع المرأة

حققت الآلية الوطنية للمرأة الاستغلال الكامل للموارد الحكومية وتعبئة الموارد الاجتماعية بشكل فعال لتعزيز المساواة بين الجنسين وتنمية المرأة على مدى العقدين الماضيين

تعمل على تحديد الأهداف الرئيسية وتخصيصها للإدارات الوظيفية ذات الصلة في الحكومات والتأكد من إدراجها في الخطط المناظرة وتنفيذها. كما تم إنشاء نظاما للتقييم وأجراء تقييمات لنتائج تنفيذ البرامج في نهاية كل عام ، وفي منتصف ونهاية تنفيذ البرامج ، مما يضمن تحقيق الأهداف المحددة في هذه البرامج

3

في عام ١٩٩٠ تم إنشاء لجنة العمل الوطنية المعنية بالطفل والمرأة والتي تم تكليفها بمسؤوليات تنظيم وتنسيق وتوجيه والإشراف وحث الإدارات المعنية بتعزيز المساواة بين الجنسين وتنمية المرأة

1

تحسين الأجهزة الحكومية

تنفيذ الخطط والبرامج

لجان العمل المعنية بالطفولة والمرأة

حقائق واحصائيات

في عام ١٩٩٥ ، تم تحديث قاعدة بيانات جديدة في الأعوام ١٩٩٩ و ٢٠٠٤ و ٢٠٠٧ و ٢٠١٢ ؛ ونشرت إصدارات سنوية من إحصاءات حول وضع النساء والأطفال الصينيين منذ عام ٢٠٠٨

02

تم تضمين تنمية المرأة في خطط الصين الخمسية العاشرة والحادية عشرة والثانية عشرة للتنمية الاقتصادية والاجتماعية

٢

سياسة الصين للتنمية المستدامة

انهاء المجاعة والتامين الغذائي ودعم الزراعة المستدام من خلال خطط وبرامج منها :

اعداد خطة واضحة الاهداف تتضمن تأمين الغذاء والملابس

الحصول على الدعم الصحي

تقديم الدعم لقطاع التعليم الالزامي والمتاح للجميع

شمول القرى بخطة تسجيل الاحتياجات والعمل على توفيرها حسب العائدية

وضع سياسة تخفيف الفقر حيز التنفيذ من خلال توفير التمويل المطلوب وفقا للبرامج الموضوعه

تطوير قطاعات الصناعة والزراعة ودعم المشاريع الخاصة بالقرى الفقيرة

سياسة التخفيف
من الفقر

خطة الغذاء الوطنية
(٢٠١٦-٢٠٣٠)

سياسة الصين للتنمية المستدامة

الرعاية الصحية	توفير الرعاية الصحية ابتداء من حديثي الولادة وشمولا لكبار السن
حق التعليم متاح للجميع	فرضت الصين التعليم الالزامي منذ عام ١٩٨٦ وتم انشاء العديد من المدارس خاصة في القرى والمناطق الريفية ومنح بطاق (Zero- interest) للطلبة المحتاجين ومنح التعليم للأطفال ذوي الاحتياجات الخاصة والمعاقين
دعم الشراكة العالمية	من اجل تنفيذ التطوير المستدام ، التاكيد على تعاون الصين مع الدول النامية في مجال الصناعة والزراعة والبنى التحتية والصحة العامة والتعليم (تدريب مهني) والتبادل الثقافي
طاقة نظيفة	تطوير المساحات الخضراء ودعم قطاع المياه النظيفة والصرف الصحي، وتم تحديد يوم وطني للزراعة منذ عام ١٩٨١ حيث يتم التشديد على زيادة المساحات الخضراء

إدراج تنمية المرأة في خطة التنمية الوطنية

تطوير الحركة النسائية الصينية

التغلب على
الفجوات بين
الجنسين في
التنمية

القضاء على العنف
القائم على النوع
الاجتماعي

تحديات وأوجه القصور في سياسة تنمية قدرات المرأة الريفية

١. عدم كفاية التنسيق بين المؤسسات الوطنية .

١

٢. أن لجنة عمل المرأة والطفل التابعة لمجلس الدولة واتحاد النساء والرجال غير كافيين كمؤسسات للنهوض بواقع المرأة. ويجب تعزيز دور الإشراف والمساءلة لتنفيذ برامج تنمية قدرات المرأة ، كما يجب زيادة القنوات المؤسسية للمشاركة في صنع القرار التشريعي.

٢

٣. تفتقر القوى الرئيسية للحكومة إلى القيادة الموحدة والتنسيق والتعاون في النظام.

٣

٤. ضرورة التعاون المتكافئ والضمانات المؤسسية بين وكالات عمل المرأة والمنظمات النسائية على المستوى الحكومي وغير الحكومي وصولاً إلى المزيد من التعزيز.

٤

لم يتم تحديد أولويات تنمية المرأة والمساواة بين الجنسين في التنمية الاجتماعية

هناك نقص في توجهات السياسة في وضع أهداف، ولا تزال هناك قيود قطاعية واضحة على الهدف وما يمكن تحقيقه

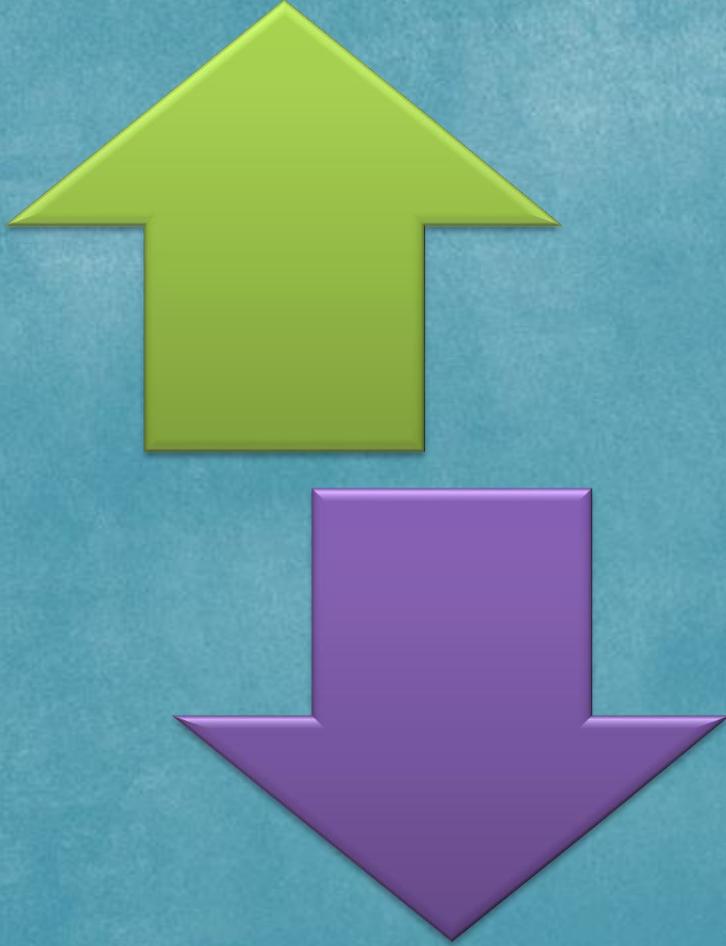
على الرغم من أن أهداف تنمية المرأة قد تم دمجها بشكل تدريجي لم تصبح بعد الأهداف الأساسية والرئيسية للتنمية ولم تنعكس بعد في نظام مؤشرات الرصد الشامل

لا تزال مشاركة المرأة ومكانتها في التنمية الوطنية والاجتماعية أكثر تأثراً بالمعايير والمفاهيم التقليدية لأدوار الجنسين

مزيد من التطوير لاستراتيجيات وطرق تعميم مراعاة المنظور الجنساني

أولاً: هناك نقص في الآليات الفعالة لتقييم ومساءلة الوكالات الحكومية المركزية والمحلية في تعزيز تعميم مراعاة المنظور الجنساني. إذ لم تحقق المساواة بين الجنسين والتمييز على أساس الجنس حتى الآن الحد الأدنى للتصحيح السياسي لموظفي الخدمة المدنية على جميع المستويات والأنواع.

ثانياً: تحتاج الإحصاءات الجنسانية إلى مزيد من التعزيز. إذ لم يتم تشكيل نظام مؤشرات علمي ومعقول ومؤشرات أساسية للتقييم الشامل، كما أن الحساسية الجنسانية للمؤشرات الإحصائية ليست عالية؛ ولا يزال هناك عدد كبير من الفجوات في إحصاءات النوع الاجتماعي في مجالات الاقتصاد والأسرة والأمن، الأمر الذي يتطلب تحسين جودة وتمثيل البيانات الإحصائية؛ كما أن تقاسم وانفتاح وتوافر إحصاءات النوع الاجتماعي غير كافية.



التوازن بين قدرات المرأة في العمل ودورها الاسري

أن أهمية المساواة بين الجنسين في الأسرة تمكن المرأة من تحقيق التوازن بين دورها المهني في العمل من ناحية، ودورها الأسري تجاه عائلتها من ناحية أخرى، إن مشاركة البالغين في الأسرة من كلا الجنسين في تحمل الأعباء المنزلية يتطلب بذل مجهود في تغيير العادات و نظرة المجتمع إلى العمل المنزلي الذي كثيرا ما ينظر له بأنه عمل أنثوي و عديم القيمة ، ويحرر المرأة من بعض الأعمال المنزلية الروتينية التي غالبا ما توصف بالمملة، إذ أن مشاركة كل من الزوج و الأولاد في العمل المنزلي يولد إحساسا بالمساواة بين الذكر و الأنثى في الحقوق و الواجبات في كل المجالات ، و تغرس في الأولاد هذه المبادئ منذ الصغر ، و يؤدي أيضا هذا الاعتراف إلى تصحيح نظرة المجتمع إلى الأعمال المنزلية بالذات ، و عدم اعتبارها سهلة و مفروضة على المرأة



اثبتت المرأة أنها ربة بيت وأم ناجحة وكذلك موظفة متميزة، فالواقع يشهد الكثير من النماذج النسائية اللاتي حققن نجاحاً استثنائياً في مجال العمل عبر التميز وتحقيق الريادة، سواء في الوظيفة أو في إدارة المشاريع التجارية الخاصة، وفي ذات الوقت كانت لهن بصمة واضحة ودور كبير في إدارة شؤون المنزل وتربية الأبناء وتعليمهم وتأدية الحقوق والواجبات الزوجية على أكمل وجه، لافتة إلى أن قوة شخصية المرأة وإصرارها على تحقيق النجاح جعلها تتفوق على كافة العقبات والتحديات التي تعترض مسيرة تميزها، ومكّنها من تحقيق بيئة متوازنة في المنزل والعمل، عبر تنظيم الوقت والألويات، وتخصيص أجندة مدروسة لتنفيذ جدول الأعمال اليومية، بالإضافة إلى التحلي بالصبر وسعة الصدر والحكمة للتصرف في المواقف الطارئة

التوصيات



تعزيز المساواة بين الجنسين وتعزيز تنمية حقوق المرأة ومصالحها

تعزيز بناء المؤسسات الوطنية لتحقيق المساواة بين الجنسين وتعزيز سلطة وفعالية المؤسسات الوطنية في تحسين وضع المرأة

إنشاء آلية طويلة الأجل لتدريب صانعي القرار على مبادئ النوع الاجتماعي ، وجعل المساواة بين الجنسين ومكافحة التمييز المحتوى الأساسي للقيم الأساسية

تطوير وتحسين أدوات وأساليب تعزيز النوع الاجتماعي ، وبناء نظم وإنشاء قواعد بيانات وإحصاءات النوع الاجتماعي

إيلاء أهمية للمساواة بين الجنسين في الأسرة ومعالجة التوازن بين العمل والأسرة وغيرها من المشاكل

التركيز على تأثير المرأة وصنع القرار الاقتصادي، واتخاذ القرارات التعليمية، والتشريع، والعدالة ، والحوكمة البيئية ، ووسائل الإعلام

إنشاء نظام مؤشرات الرصد الإحصائي لتنمية المرأة ، مع رصد أهداف برنامج تنمية المرأة، وتوسيع محتوى الإحصاءات وجمع البيانات الجنسانية تدريجياً

انشاء وتحسين قواعد البيانات الإحصائية الوطنية والإقليمية المتعلقة بالمرأة والطفل

التوصيات



توفير التدريب التقني والمساعدة المادية للمرأة في البلدان النامية في أفريقيا وآسيا وأمريكا اللاتينية ، وأنشاء مراكز للتبادل والتدريب بين النساء

تعزيز قدرات الوقاية من الأمراض ومكافحتها ، وتوسيع التغطية الشاملة للتأمين الطبي ، وتحسين القوانين والسياسات المتعلقة بصحة الأم والطفل.

تحسين السياسات والتدابير باستمرار في مجالات الاقتصاد والقانون والإدارة والرأي العام ، وحماية حقوق المرأة. والمصالح وفق القانون

دعم الصين لأجندة الأمم المتحدة في تطوير المشاريع التنموية المستدامة

معالجة الاختلال في التوازن التنموي بين المجموعات النسائية مع تضيق نطاق فجوة النوع الاجتماعي في التنمية ومعالجة المشاكل الرئيسية التي تواجهها المرأة

أدرج إحصاءات النوع الاجتماعي في نظام المسح الإحصائي الوطني وإقامة شراكة قوية بين المكاتب الإحصائية ومعاهد البحوث الجنسانية



**Developing the capabilities of
women and children in
implementing the sustainable
development plan 2030**

Thank you